

决策信息

中共南充市委政策研究室
四川省社会科学院南充分院

总第 23 期 2016 年 7 月 19 日 第 7 期

应高度重视工业企业的“脱困”工作

南充市企业联合会 南充市企业家协会

2016 年 5—6 月，市企业联合会、市企业家协会组成联合调研组，对全市重点工业企业运行情况进行了深入调研，组织召开专题座谈会、研讨会 10 场次，广泛听取企业的呼声和诉求，全面了解企业发展现状和存在问题。参与此次调研座谈的工业企业共 110 户，其中机械制造类 41 户、纺织服装类 21 户、食品加工业类 25 户、其他类别 23 户，80% 以上的企业是与董事长或总经理面对面交流。现将有关情况整理于后，供市、县（市、区）党委、政府决策参考。

一、1-5月工业企业生产经营状况

受宏观经济形势以及企业自身适应能力、竞争实力等影响，工业企业提高增速的压力较大，生产经营形势异常严峻。从所调查的 110 户企业来看，仅有 20 % 的企业工业增加值增速较去年同期有所上升，如四川天喜车用空调、南部聚力机械等企业比去年同期上升 50 % 以上；约 35 % 的企业与去年同期基本持平。令我们惊讶的是，有 40 % 以上的企业生产经营面临的困难比去年同期更大，生产经营效益大幅下降，其中有不少企业是全市的重点企业、甚至是行业的龙头企业。

二、广大企业反映的主要问题

1. 从企业自身发展的角度看，相当多的企业认为：一是多数企业的设备、技术、管理较为落后，创新能力严重不足；二是企业生产经营成本持续攀升，资金成本、员工工资及“五险一金”、营销费用等明显上涨，致使企业亏损面扩大、亏损额上升；三是受经济下行压力影响，广大主体厂家采取压价和延长货款结算等方式降低成本，不到 10 年时间，同样的产品降价率达 50 % 以上，导致配套企业大多处于零利润生产状态；四是企业严重缺乏技术骨干，难以得到企业转型升级的人才支撑；五是 90 % 以上的企业没有自主支配的流动资金，一旦被银行抽贷、断贷，企业将面临破产倒闭的危险；六是企业的投资信心严重不足。

2. 资金短缺矛盾仍然突出。因大多企业普遍缺乏自有流动资金，加之受成本刚性上涨、产品价格持续下降等因素影响，企业

为正常生产经营，不得不过度依赖银行贷款，最终使企业成为银行的“打工仔”。近几年来，为降低企业的资金使用成本，虽国家多次下调信贷利率，但企业普遍反映实际得利不多，其主要原因是银行在国家规定的基准利率基础上，普遍上浮了 60% - 100%，导致企业利息居高不下。个别银行与保险公司联手，要求贷款者必须购买保险，弄得企业哭笑不得。同时，部分企业因资金自我调度能力较弱，仅能直接或间接通过民间融资方式筹措资金归还银行到期贷款，所产生的“过桥费”增大了企业的资金成本。更为严重的是，去年以来银行对工业企业抽贷、断贷现象频繁发生，导致相关企业处于停产或半停产状态，据县（市、区）经信部门反映，当地金融机构几乎不给工业企业续贷。

3. 税收征管有不合理不完善的地方。一是企业普遍反映，南充工业企业的税收征管是国内同行业中最高的，如我市食品加工行业上缴的税收就高于全国同行业的 20%；二是农产品加工企业原料进项税率多为 13%，而销项税率为 17%，无形中挤压了企业利润 4 个百分点。更为严重的是，许多企业原料是直接在农村或农产品零售市场购进，根本无抵扣依据，这显然又间接增加了企业负担（仅此一项支出就占到农产品加工企业收入的 30% 左右，个别甚至达 40%）；三是机械制造企业也存在类似情况，其原材料在零售企业采购，大多无抵扣依据，据汽配企业反映，这个因素约占企业收入的 20%，使企业的实际税赋高于名义税赋。

4. 要素保障方面的问题。通过近年来的发展，我市水、电、

气等要素供应能力有较大提升，除少数化工企业天然气指标趋紧外，水、电、气基本能保障企业生产需求。企业普遍反映电、天然气价格仍然较高，且在同一县或园区内价格还不一致，有的企业可以错峰生产享受优惠，但大多数企业因生产性质和用工方面的原因无法错峰生产，所谓的优惠电价也只是一纸空文。同时，各地政府一方面号召企业要节能减排，另一方面要求用电、用气要达到一定的额度才有优惠，致使一大批小微企业的电价、气价高于同行业大中型企业的水平。此外，由于产品的配套较差和交通不便等原因，企业的物流成本仍然偏高，有的园区由于公共交通没有跟进，使企业的人流、物流极不方便。如嘉陵工业园区，至今仍未开通公交专线，对几十家企业的上万名员工进出造成了极大不便，园区企业对此意见很大。

5. 政务环境方面的问题。一是通过到 9 县（市、区）调研，课题组感觉到一些地方对企业特别是对工业企业的重视程度明显不够，有的党政分管领导一年内很少研究工业，也从不到企业调研，帮助企业解决发展中的困难和问题更是一句空话；有的县把企业提出的实际问题统称为“企业行为”而置之不理。近几年，为发展壮大工业，各县（市、区）都设有 1000—2000 万的工业发展资金，但均未全额兑现到位，个别地方甚至还只是一张空头支票；二是企业普遍反映，虽市、县两级政府及其部门都很重视招商引资，但对已经投产特别是本土企业重视不够，有的只讲招大引强，对本地的小微项目置之不理，使很多“回引”人员失去发展机会，

让人感到十分可惜。同时，在招引入驻的企业中，不少企业尤其是项目投资高达数亿元的企业，至今未能按照要求进行正常生产经营，其问题值得高度关注和认真总结；三是企业反映，目前各地的“吃、拿、卡、要”行为减少了，但服务效率却大大下降了，慢作为成为企业办事最头痛的问题，如有的县环保部门规定当地企业要在5月底前完成相关验收，而企业去办理相关手续时则被推三阻四、拖延时间，等到月底企业因无法办齐相关手续又得接受相关处罚。有的企业反映，有的办证或递交资料一天本可解决，但总是拖至三、五天甚至十来天；四是近两年来，为帮助企业解决困难，中、省、市均出台了很多优惠政策，企业普遍反映，说的多落地的太少，有的扶持政策（比如引资、招工方面的补贴、培训费很难落实）和奖励政策被层层打折，甚至多年不兑现。有的企业因为领导人的变更，政府的承诺变成了小儿游戏，企业苦不堪言。政府不讲诚信，是我们在调研中遇到的反映较强烈的问题之一；五是本市一批重点企业的退城进园政策一拖再拖，一些企业为此失去了发展壮大良好机会，如重汽王牌、康达汽配、宏泰生化、飞龙化工、顺城盐化等企业；六是近几年虽涉及企业的行政事业性收费大幅减少，但个别部门仍在通过中介部门到企业收取安检、环保、公证、食品检验、动植物检疫等方面费用，个别要价比原来更高，导致企业认为政府是变着花样到企业收钱；七是顺庆潞华工业园区、高坪航空港工业园区、嘉陵工业园区仅有少数企业办理了土地使用证，大多数企业未办房产证，有的企

业甚至入驻十年了“两证”都还未到手，为企业抵押融资和发展壮大等造成了一定困难；八是受南充贿选案的影响，个别领导干部缩手缩脚、患得患失，为了避嫌不愿到企业调研，甚至正常政府采购也不愿买本地企业的产品。

三、若干建议

1. 市、县（市、区）党委、政府要进一步解放思想、转变观念、统一认识，高度重视实体经济，关心企业，尊重企业家，敢于和企业家交朋友，经常深入企业调研，给企业鼓劲，切实解决企业的问题和困难。

2. 公平对待招商引资企业与本土企业，尤其是中小微企业。招大引强的确很重要，应当继续予以加强，但本土企业尤其是中、小、微企业的发展也同样重要。有些本土企业，尤其是返乡回引人员创办的小微企业，虽然他们只有几百万、一千万的投入和产出能力，可他们的示范效应却非常大，不可小视。调研中，就有几家企业反映，他们只需几亩地、十几亩地就可以创造千万元的产值，却没有得到党政部门的理解和支持。

3. 政府采购项目和公共设施建设项目，应在同等条件下旗帜鲜明地首选本地企业和本地产品。

4. 市、县两级设立的转贷资金（过桥费）应尽快进入操作层面，尽快落实，这一点全省做得最好的是泸州市，其全市的转贷资金高达 80 亿元。

5. 继续整治投资和发展环境，对不作为、慢作为和变相通过

中介机构乱收费等行为予以坚决惩治和打击。

6. 各级政府要切实加强银政企合作，不要一年一两次象征性的活动。银行要减少中间环节，降低门坎；企业要主动和银行合作，开拓境内外的股权合作和融资新模式。

7. 对税赋和征管上出现的新情况、新问题，应通过正规渠道向上反映，力争尽快解决。

8. 对退城入园企业，政府应尽快拿出方案和扶持政策，不要不理不睬、久拖不决，不要让企业丧失发展机会。尽管前几年清理过这方面的优惠政策，但泸州、绵阳等市仍在通过土地增值等办法支持企业退城入园。

9. 对于历史遗留问题，要用发展的眼光来解决，如市辖三区企业土地使用证、房产证的办理问题，可借鉴营山县的办法。能否办理三区园区企业的房产证事关 200 多亿资产的盘活，其责任不在企业而在政府，因多数企业执行的是 2000 年建设时的标准，而现在标准发生变化，如用新标准去解决历史遗留问题当然不行。此外，全市还有不少企业在改制时中断了职工的保险缴费，现在要强制解缴，滞纳金和利息都大大超过了本金，建议免缴滞纳金，只缴本金和利息。

10. 加快高坪都京丝纺服装产业园区基础设施建设，特别是集中供热、污水处理等方面的基础建设，这样才有利于园区企业降低成本，并吸收新项目入驻。

11. 南充市企业联合会、企业家协会是企业 and 企业家（雇主）

的代表，是和谐劳动关系三方机制中的一方，目前协会的会员单位拥有全市各行业 300 多家重点企业，在全省同行和全市企业中具有广泛的认同和影响力。希望市委、市政府大力关心和支持协会的工作，借鉴泸州、绵阳、宜宾等地经验，给市企业联合会和企业家协会安排专门办公场地，党政主要领导每年至少两次参加协会组织的重大活动。（执笔：宋先钧）